

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 22

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Новотельбинского сельского поселения за 2014 год».

п.Куйтун

30 апреля 2015 г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Новотельбинского сельского поселения за 2014 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №29 от 27.04.2015 года, составленного по итогам внешней проверки аудитором КСП Костюкевич А.А.

1. Общее положение.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2014 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, утвержденным решением Думы МО от 18.05.2009 года № 13 (с изменениями от 14.11.2012г.).

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации МО Куйтунский район, открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый в отделении по Куйтунскому району УФК по Иркутской области. Между администрацией поселения и администрацией района заключен договор от 06.08.2013г «на осуществление части полномочий по обслуживанию бюджетов поселений».

Главой Новотельбинской сельской Администрации за проверяемый период является Толстихина Наталья Михайловна.

2. Основные характеристики местного бюджета

Первоначальный бюджет поселения на 2014 год утвержден решением Думы от 29.12.2013г. №45 бездефицитным по доходам и расходам в сумме 2671,9 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 2244,2 тыс. руб.

Решением Думы от 29.12.2013г. № 45 по состоянию на 01.01.2015г. установлен: верхний предел муниципального долга в размере 0 тыс. руб., объем расходов на обслуживание муниципального долга в размере 0 руб., предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям в размере 0 руб. В расходной части бюджета на 2014 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной

администраций в размере 15 тыс. руб., что составляет 0,6% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ.

В течение 2014 года в решение о бюджете **девять раз** вносились изменения.

В результате **уточненный 25.12.2014г. бюджет** утвержден **по доходам** в сумме **3009,1** тыс. руб. (в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системой РФ в сумме 2649,3 тыс. руб.), **по расходам в сумме 3010,9** тыс. руб.

Дефицит бюджета утвержден в сумме 1,8 тыс. руб., или 0,5% от общей суммы доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Источником финансирования дефицита бюджета является остатков средств на счетах бюджета на 01.01.2014г. в сумме 1,8 тыс. руб.

Фактическое поступление по доходам составило 2995,3 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 2967,2 тыс. руб. Профицит бюджета поселения составляет 28,1 тыс. руб. Профицит бюджета увеличил остатки средств на конец года.

Остаток денежных средств на счете муниципального образования по состоянию на 01.01.2014 года составляет 1,8 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2015 года остаток средств составляет 29,9 тыс. руб.

Показатели бюджетной росписи соответствуют бюджету Новотельбинского муниципального образования на 2014 год.

3. Доходы бюджета сельского поселения за 2014 год

Фактическое исполнение бюджета за 2014 год по доходам составило 2995,3 тыс. руб., что составляет 99,5 % от плановых показателей.

По сравнению с 2013 годом доходы бюджета уменьшились на 86,2 тыс. рублей или на 2,8 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 273,3 тыс. руб. или в 4,8 раза (увеличение произошло в основном за счет поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в сумме 260,9 тыс. руб.), а безвозмездные поступления уменьшились на 359,5 тыс. руб., или на 12 %.

В структуре общих доходов бюджета за 2014 г. удельный вес собственных доходов составляет 11,6 % (в 2013 году – 2,4%).

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2014 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

	Факт 2013 года	Первонач. редакция бюджета от 29.12.13г. № 45	Окончат. редакция бюджета от 25.12.14г. № 21	Отклонение окончат. от первонач. редакции бюджета	Исполнение бюджета	% исполнения бюджета к плану года
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.	72,7	427,7	359,8	- 67,9	346	96,2
Налоговые доходы, из них:	56,5	411,8	343,9	- 67,9	325,1	94,5
Налог на доходы физич. лиц	53,3	58,3	78,3	20	62,4	79,7
Акцизы по подакцизным товарам	-	351,7	263,8	- 87,9	260,9	99
Налоги на имущество	3,2	1,8	1,8	0	1,8	100
- налог на имущество физических лиц	1,2	0,8	0,8	0	0,3	37,5
- земельный налог	2	1	1	0	1,5	150
Неналоговые доходы, из них:	16,2	15,9	15,9	0	20,9	131,4
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	6,7	5,5	5,5	0	10	181,8
- арендная плата за земельные участки	6,7	5,5	5,5	0	10	181,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	9,5	10,4	10,4	0	9,3	89,4
- доходы от оказания платных услуг (работ)	7	8	8	0	6,9	86,3

<i>(предпринимательская деятельность)</i>						
- доходы от компенсации затрат государства	2,5	2,4	2,4	0	2,4	100
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0	0	0	0	1,6	-
- доходы от продажи земельных участков	0	0	0	0	1,6	-
Безвозмездные поступления, всего	3008,8	2244,2	2649,3	405,1	2649,3	100
Доходы, всего	3081,5	2671,9	3009,1	337,2	2995,3	99,5

Исполнение бюджета по **налоговым и неналоговым доходам** составило **346** тыс. руб. или 96,2% к плану года. Наибольший удельный вес собственных доходов составляет доходы от акцизов на нефтепродукты – 75,4% (260,9:346).

Безвозмездные поступления в 2014 году составили **2649,3 тыс. руб.**, или 100 % к плановым назначениям.

По состоянию на 01.01.2014г. и 01.01.2015г. **недоимка по налогам** отсутствует.

В окончательной редакции бюджета плановые показатели поступления налога увеличены на 34% от первоначальной редакции бюджета и утверждены в сумме 78,3 тыс.руб. Фактически поступление **НДФЛ** за 2014 год составило **62,4** тыс.руб., или 79,7% к плану. По сравнению с 2013 годом рост доходов по НДФЛ составил 17,1%. Доля поступления НДФЛ в 2014 году составляет 18% в общем объеме собственных доходов, или 2,1% в общем объеме всех доходов.

Акцизы по подакцизным товарам

Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2014 год составило **260,9** тыс. руб., выполнение составляет 99%. Уточненные плановые показатели по налогу уменьшены на 25% от первоначальной редакции бюджета. Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2014 году составляет 75,4% в общем объеме собственных доходов, или 8,7% в общем объеме всех доходов.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от акцизов на нефтепродукты аккумулируются в муниципальном дорожном фонде. Решением Думы муниципального образования от 11.11.2013г. № 29 создан муниципальный дорожный фонд и утверждено Положение о муниципальном дорожном фонде.

Поступление доходов от налогов на имущество составляет **1,8** тыс. руб., в т.ч.:

- **налог на имущество физических лиц** планировалось получить в сумме 0,8 тыс. руб. руб., фактически поступило **0,3** тыс. руб., или 37,5% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога уменьшилось на 75% . Доля поступления налога на имущество физических лиц в 2014 году составляет 0,09% в общем объеме собственных доходов, или 0,01% в общем объеме всех доходов;

- **земельный налог** выполнен на 150%, при плане 1 тыс. руб. выполнение составляет **1,5** тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога уменьшилось на 25% (1,5:2). Доля поступления земельного налога в 2014 году составляет 0,43% в общем объеме собственных доходов, или 0,05% в общем объеме всех доходов. Недоимка по земельному налогу отсутствует.

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности составляет **10** тыс. руб. при плане 5,5 тыс. руб., или 181,8% к плану и состоят из поступления доходов от **арендной платы за земельные участки**. По сравнению с 2013г. поступление доходов от сдачи в аренду земельных участков увеличилось на 3,3 тыс. руб., или на 49,3%. В 2014 году заключено 6 договоров аренды земельных участков общей площадью 2106 тыс.м² Недоимка в бюджет поселения отсутствует. Доля поступления доходов от арендной платы за земельные участки в 2014 году составляет 2,9% в общем объеме собственных доходов, или 0,3% в общем объеме всех доходов.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства исполнены на 89,4% или **9,3** тыс. руб., в том числе:

- **платные услуги** исполнены в сумме **6,9** тыс. руб., или на 86,3%. Данные доходы получены от деятельности МКУК Новотельбинский СКЦ.

- **компенсация затрат государства (коммунальные услуги)** выполнены в сумме **2,4** тыс. руб. Доходы поступили за возмещение затрат (оказания услуг водоснабжения населению) по энергообеспечению водонапорных башен. По сравнению с прошлым годом доходы от компенсации затрат государства уменьшились на 4 %.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме **1,6** тыс. руб. (за один проданный земельный участок), при плане 0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления исполнены на 100%, поступление составило **2649,3** тыс. руб., в т.ч.:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из областного бюджета) – 560,9 тыс. руб.

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из районного бюджета) – 350,3 тыс. руб.

- дотация бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (из областного бюджета) – 52 тыс. руб.

- прочие субсидии бюджетам поселений - 1637,6 тыс. руб., в том числе на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 53 тыс. руб., на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений в сумме 621,3 тыс. руб., на выплату заработной платы и начислений на нее главе, муниципальным служащим, вспомогательному персоналу сельского поселения в сумме 673,6 тыс. руб., на выравнивание обеспеченности поселений в целях реализации ими отдельных расходных обязательств в сумме 289,7 тыс. руб.;

- субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ (на осуществление первичного воинского учета) – 47,8 тыс. руб.;

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, поступила в размере 100% от плановых назначений, или 0,7 тыс. руб.

Пояснительная записка, представленная к проекту решения Думы об исполнении бюджета за 2014 год не содержит полной информации об исполнении доходов бюджета, а лишь констатирует плановые и фактические цифры без проведения детализированного анализа.

4. Расходы бюджета сельского поселения за 2014 год

Исполнение **расходной части бюджета за 2014 год** составляет **2967,2** тыс. руб., или 98,5 % к годовым назначениям (см. таблицу № 2).

Таблица № 2 (тыс. руб.)

	Факт 2013 года	Первонач. редакция бюджета от 29.12.13г. № 45	Окончат. редакция бюджета от 25.12.14г. № 21	Отклонение окончат. от первонач. редакции бюджета	Исполнение бюджета	% исполнения бюджета к плану года
Расходы, всего	3159,2	2671,9	3010,9	339	2967,2	98,5
из них на оплату труда с начислениями	2253,6	1489,5	2262,4	772,9	2246,2	99,3
01 «Общегосударственные вопросы»	1323,2	977,9	1485,1	507,2	1468,4	98,9
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ»	396,1	333,1	432,5	99,4	432,5	100

0104 «Функционирование местных администраций»	927,1	629,8	1050,2	420,4	1035,2	98,6
0111 «Резервные фонды»	0	15	1,7	- 13,3	0	0
0113 «Другие общегосударств. вопросы»	0	0	0,7	0,7	0,7	100
0203 «Мобилизационная и внебюджетная подготовка»	41,8	47,8	47,8	0	47,8	100
0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона»	12,4	0	66,8	66,8	66,8	100
04 «Национальная экономика»	309,5	351,7	9,6	- 342,1	0	0
0409 «Дорожное хозяйство»	309,5	351,7	9,6	- 342,1	0	0
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	144,2	96	110,9	14,9	106,4	96
0502 «Коммунальное хозяйство»	139,2	78	104,9	26,9	104,2	99,3
0503 «Благоустройство»	5,1	18	6	- 12	2,2	36,7
0801 «Культура»	1077,5	890,7	959,7	69	946,8	98,7
1001 «Пенсионное обеспечение»	0	0	56,1	56,1	56,1	100
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	250,6	307,8	274,9	- 32,9	274,9	100

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 49,5% (1468,4 тыс. руб.) и расходы на культуру – 32% (946,8 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 2246,2 тыс. руб., или 75,7%, из них «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам учреждений культуры» - 749,9 тыс. руб. (33,4%).

В 2014 году предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 53,5 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета – 53 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета – 0,58 тыс. руб.), фактические расходы составили 53,5 тыс. руб.

1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» израсходовано **432,5** тыс. руб., в том числе на заработную плату - 333 тыс. руб., начисления на оплату труда - 99,5 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 14,6%. Штатное расписание главы на 01.01.2014 года установлено с оплатой труда в месяц в сумме 25655 руб. решением Думы Новотельбинского муниципального образования от 29.12.2013г. № 39.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Новотельбинского МО в размере 26931 руб. в месяц доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 24.03.2014г. № 74-37-1707/14.

Главе сельского поселения за 2014г. предоставлялся ежегодный оплачиваемый отпуск в количестве 28 календарных дней и за 28 календарных дней произведена оплата за неиспользованный отпуск в сумме 24,2 тыс. руб.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2014 год составило 333 тыс. руб., что превышает на 25,1 тыс. руб. годовой норматив расходов на оплату труда главе сельского поселения установленный решением Думы, в связи с выплатой компенсации за неиспользованный отпуск.

2. Расходы, связанные с функционированием администрации Новотельбинского сельского поселения (подраздел 0104) в целом исполнены **1035,2** тыс. руб. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 34,9%.

Заработная плата (ст. 211) выплачена за 2014 год в размере **787,7** тыс. руб.

Начисления на оплату труда (ст. 213) составляет **234,7** тыс. руб.

Структура администрации сельского поселения, утверждена решением Думы Новотельбинского муниципального образования от 01.02.2012г. № 1/1 в составе: глава, 2 специалиста, 0,25 ед. инспектор ВУС, водитель, уборщик служебных помещений 0,5 ед., рабочий по обслуживанию и ремонту зданий.

Общая численность работников, согласно п.15 Методических рекомендаций, утвержденных приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр (далее Методические рекомендации) должна составлять 13 единиц: 7 единиц муниципальных служащих, 4 единицы вспомогательного персонала и 2 единицы технических исполнителей.

Сельское поселение передало полномочия на районный уровень в количестве 0,64 единицы, в том числе муниципальные служащие: 0,01 ставки полномочия по размещению заказа, 0,01 ставки полномочия в области ГО и ЧС, 0,01 ставки полномочия в области градостроительства, 0,6 ставки технического персонала (полномочия по обслуживанию бюджета поселения) и 0,01 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС. Кроме того, сельское поселение наделено областными государственными полномочиями по первичному воинскому учету в объеме 0,25 единицы (технического исполнителя) поэтому норматив численности должен быть увеличен в соответствии с п. 7 Методических рекомендаций. Таким образом, норматив составляет 12,61 ставки: 6,97 единицы муниципальных служащих (7-0,01-0,01-0,01), 3,99 единицы вспомогательного персонала (4-0,01) и 1,65 ставки технических исполнителей (2-0,6+0,25).

Фактически численность составляет 4,75 единицы: 2 единицы муниципальных служащих, 2,5 единицы вспомогательного персонала и 0,25 единицы технического исполнителя (ВУС).

Штатным расписанием на 01.01.2014г. утверждено 2 единицы муниципальных служащих (2 специалиста), сумма должностных окладов в месяц составляет 6196 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 493,5 тыс. руб., что составляет 49,8 должностных оклада в год.

По сравнению с прошлым годом фонд оплаты труда муниципальных служащих изменился не значительно (466:469).

Штатным расписанием на 01.01.2013г. утверждено 2,5 единицы вспомогательного персонала (1 водитель, 0,5 уборщицы служебных помещений и 1 рабочий по комплексному обслуживанию зданий), сумма должностных окладов в месяц составляет 5336 руб. и повышающий коэффициент водителю 451 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 342,9 тыс. руб., что составляет 37 должностных окладов в год при нормативе 41 должностной оклад.

Занято физическими лицами все штатные единицы.

По сравнению с прошлым годом начисленный фонд оплаты труда вспомогательного персонала увеличился на 19% (316,4:265,9), в связи с увеличением МРОТ.

Услуги связи (ст. 221) исполнены в сумме **1** тыс. руб. Произведена оплата за услуги связи (карточки для таксофона).

Коммунальные услуги (ст.223) составили **2,1** тыс.руб. за потребление электроэнергии в здании администрации.

Прочие расходы (ст.290) составляют **2,6** тыс.руб., в том числе: оплачен транспортный налог в сумме 2 тыс. руб., членские взносы в Ассоциацию муниципальных образований в сумме 0,3 тыс. руб. и 0,3 тыс. руб. пени, штрафы.

Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340) составляет **7,1** тыс.руб., произведена оплата за ГСМ.

3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнение составляет **0,7** тыс. руб. (100% к плану), за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня

должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Приобретены канцелярские товары.

4. По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы составляют 47,8 тыс.руб. за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету в объеме 0,25 ставки), в том числе: заработная плата с начислениями – 41,4 тыс.руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 1,6%.

5. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (подраздел 0309). По данному подразделу фактическое исполнение бюджетных ассигнований составило **66,8** тыс. руб., в т.ч.:

- увеличение стоимости основных средств (ст. 310) составило 53,5 тыс. руб. По данной статье в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретены семь ранцевые огнетушители и уличная сирена.

- увеличение стоимости материальных запасов (ст. 340) составило 13,3 тыс.руб. Произведена оплата за ГСМ для опашки территории вокруг населенных пунктов.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 2,3%.

6. Расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» запланированы в окончательной редакции бюджета в размере 9,6 тыс. руб., однако фактически расходы не производились.

В окончательной редакции бюджета планируемое поступление по доходам от акцизов по подакцизным товарам предусмотрено в сумме 263,8 тыс. руб., а в расходной части бюджета по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» утверждено бюджетных ассигнований в сумме 9,6 тыс. руб., разница между доходами и расходами составляет 254,2 тыс. руб.

Несоответствие доходной и расходной части бюджета, свидетельствует о нарушении п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 2.1 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденного решением Думы от 11.11.2013г. № 29, которые предусматривают, что объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет.

По данным годового отчета поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2014 год составило 260,9 тыс. руб. Расходы за год не производились. Остаток не использованных бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2015 года должен составлять 260,9 тыс. руб.

При этом согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 29,9 тыс. руб. В соответствии с п. 3.2 Положения о муниципальном дорожном фонде Новотельбинского муниципального образования, утвержденного решением Думы от 11.11.2013г. № 29 средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности. Таким образом, **в нарушение ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации денежные средства в сумме 231 тыс. руб. (260,9-29,9) имеют признаки не целевого использования бюджетных средств.**

В нарушении пункта 4 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденном Решением Думы муниципального образования от 11.11.2013г. № 29 в составе годовой бюджетной отчетности не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2014 год.

7. Расходы на жилищно – коммунальное хозяйство составили **106,4** тыс. руб. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 3,6 %.

7.1. По подразделу **коммунальное хозяйство (раздел 0502)** расходы составили **104,2** тыс. руб. В области коммунального хозяйства проведены следующие мероприятия:

- оплачено за потребленную электроэнергию водокачкой – 2,7 тыс. руб.;
- оплачено по договорам гражданско – правового характера за услуги водораздатчиков – 101,5 тыс. руб.

7.2 На благоустройство (раздел 0503) расходы составили за уличное освещение в сумме **2,2** тыс. руб..

8. По подразделу 0801 «Культура» расходы составили **946,8** тыс. руб. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 32%.

По данному разделу произведены следующие расходы:

- заработная плата работникам культуры (**ст.211**) выплачена в сумме **588,6** тыс. руб., или 100% к плану. На 01.01.2014 г. утверждено штатное расписание на 2,5 единицы с годовым фондом оплаты труда 583,1 тыс. руб. Штатным расписанием установлен объем средств на выплаты стимулирующего характера по состоянию на 01.01.2014г. составляет 51,4% от общего фонда оплаты труда. По сравнению с прошлым годом численность работников сократилась на 2 единицы технического персонала (рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и уборщик служебных помещений), в связи с заключением договора об оказании услуг (аутсорсинга). Фактически заняты все ставки.

- начисление на оплату труда (**ст.213**) составляет **161,3** тыс. руб., или 94,3% к плану;

- на оплату коммунальных услуг (**ст. 223**) расходы составили 65 тыс.руб. за электроэнергию, потребляемую учреждением культуры.

- прочие работы, услуги (**ст.226**) составили **131,8** тыс. руб., в том числе: за услуги аутсорсинга в размере 119,9 тыс. руб. и 11,9 тыс. руб. за обслуживание пожарной сигнализации.

- прочие расходы (**ст.290**) составляют 0,1 тыс. руб., оплачены пени, штрафы.

9. По подразделу 1001 «Социальная политика, пенсионное обеспечение» расходы на пенсионное обеспечение граждан, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления составили **56,1** тыс. руб. Удельный вес расходов на социальную политику в общем объеме расходов бюджета составляет 1,9%.

10. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403) составили **274,9** тыс. руб. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- по обслуживанию бюджета поселения органом местного самоуправления муниципального района исполнено 240,7 тыс. руб.;

- в области градостроительства исполнено 2,2 тыс. руб.;

- по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера исполнено 4,8 тыс. руб.;

- по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля исполнено 23,3 тыс. руб.;

- по организации размещения муниципального заказа исполнено 3,9 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 9,3%.

5. Имущество муниципального образования

По состоянию на 01.01.2015г. на бухгалтерском учете числятся 18 объектов недвижимого муниципального имущества балансовой стоимостью 1652,8 тыс. руб., в том числе 2 здания (администрации и учреждения культуры), 2 памятника воинам погибшим в ВОВ, летний водопровод, водокачка, 2 помещения водокачки, 10 автомобильных дорог (протяженностью 3,7 км) и 2 единицы движимого имущества балансовой стоимостью 518,4 тыс. руб. (УАЗы: 3962 и 220695-04).

На проверку представлен только реестр автомобильных дорог (проездов) в котором по состоянию на 01.01.2015 года отражены 10 автомобильных дорог (протяженностью 3,7 км).

Реестры недвижимого и движимого муниципального имущества по состоянию на 01.01.2014г. и 01.01.2015г. к проверке не представлены и считаются отсутствующими.

В проверяемом периоде, согласно данным бухгалтерского учета, операций по списанию недвижимого имущества не производилось.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов была проведена в администрации поселения и в МКУК Новотельбинский СКЦ в соответствии с распоряжением главы поселения от 03.11.2014г. №14. Согласно, инвентаризационных описей от 03.11.2014г. излишков и недостач в результате инвентаризации не установлено.

6. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2014 год.

Согласно ст. 264.4 БК РФ в КСП представлена бюджетная отчетность по исполнению бюджета Новотельбинского сельского поселения за 2014 год (на 01.01.2015г.) для проведения внешней проверки.

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

баланс исполнения бюджета (форма 0503320) на начало года составлял 453,6 тыс. руб., на конец года – 396,1 тыс. руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2014 года составляла 506,9 тыс. руб., на конец года уменьшилась на 65,1 тыс. руб. и составила 441,8 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2014 года составляла отрицательное значение минус 53,3 тыс. руб. (расчет с подотчетными лицами минус 55,1 тыс. руб. и 1,8 тыс. руб. средства единого счета бюджета). На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 9,4 тыс. руб. и составила минус 45,7 тыс. руб. (расчет с подотчетными лицами минус 75,6 тыс. руб. и 29,9 тыс. руб. средства единого счета бюджета). Обязательства на начало 2014 г. составляли 224,1 тыс. руб., в том числе расчеты по принятым обязательствам (заработная плата, содержание имущества, приобретение материальных запасов) – 179,8 тыс. руб., по платежам в бюджеты 44,3 тыс. руб. На конец года кредиторская задолженность увеличилась на 289,6 тыс. руб. и составила 513,7 тыс. руб., в том числе расчеты по принятым обязательствам (заработная плата, содержание имущества, приобретение материальных запасов) – 480,6 тыс. руб., по платежам в бюджеты 33,1 тыс. руб.

Финансовый результат на начало 2014 года составил 229,5 тыс. руб., на конец года финансовый результат уменьшился на 347,1 тыс. руб. и составил отрицательное значение минус 117,6 тыс. руб.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Чистое поступление основных средств составило отрицательное значение минус 69,3 тыс. руб., чистое поступление материальных запасов составило 4,2 тыс. руб.

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил отрицательное значение, минус 281,9 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил минус 347 тыс. руб.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило основных средств на сумму 53,5 тыс. руб., выбытие основных средств составило 0 тыс. руб., начислено амортизации – 122,8 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 39,8 тыс. руб. и выбыло на сумму 35,6 тыс. руб.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) отражены на начало отчетного периода в сумме 224,1 тыс. руб., на конец 2014г. – 513,7 тыс. руб., в том числе по выплате заработной платы 107,5 тыс. руб., пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет - 20,3 тыс.

руб., по перечислению межбюджетных трансфертов по переданным полномочиям – 50 тыс. руб., пенсия – 8 тыс. руб. и страховые взносы во внебюджетные фонды – 33 тыс. руб. Просроченная кредиторская задолженность на начало отчетного периода отражена в сумме 16,3 тыс. руб., на конец 2014г. – 247,8 тыс. руб., в том числе за выполненные кадастровые работы – 143,1 тыс. руб., энергетические паспорта – 80 тыс. руб., электроэнергия – 21,7 тыс. руб. и за обслуживание пожарной сигнализации – 3 тыс. руб.

Дебиторская задолженность на 01.01.2014г. числилась со знаком минус 55,1 тыс. руб., а на 01.01.2015г. минус 75,6 тыс. руб.

Консолидированный отчет о движении денежных средств (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления всего составили 2995,3 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам – 325,1 тыс. руб., по доходам от собственности – 10 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 9,3 тыс. руб., безвозмездные поступления – 2649,3тыс. руб., выбытие со счета 2967,2 тыс. руб.

По отчету об исполнении бюджета Новотельбинского сельского поселения (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 25.12.14г. № 21.

Пояснительная записка к годовому отчету (ф. 0503160) в нарушении п. 152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н не содержит следующие формы: сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2), сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163), сведения о проведении инвентаризации (Таблица № 6), сведения о результатах внешних контрольных мероприятий (Таблица N 7).

На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Новотельбинского сельского поселения за 2014 год по основным параметрам достоверным и полным.

ВЫВОДЫ:

Фактическое поступление по доходам составило 2995,3 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 2967,2 тыс. руб. Профицит бюджета поселения составляет 28,1 тыс. руб. , который сложился за счет изменения остатков средств бюджета.

Остаток денежных средств на счете муниципального образования по состоянию на 01.01.2014 года составляет 1,8 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2015 года остаток средств составляет 29,9 тыс. руб. На начало и на конец года за Новотельбинским муниципальным образованием муниципальный долг не числится.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 года составляет 513,7 тыс. руб. Дебиторская задолженность - минус 75,6 тыс. руб.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Новотельбинского сельского поселения КСП района отмечает:

1. В нарушении п. 152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н пояснительная записка к годовому отчету за 2014 год не содержит формы: Таблица №2, Таблица №6, Таблица №7.

2. Нарушения, связанные с формированием и использованием средств дорожного фонда:

- в нарушении пункта 4 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденном Решением Думы муниципального образования от 11.11.2013г. № 29 в составе годовой бюджетной отчетности не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2014 год;

- в нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, п. 2.1 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденного решением Думы от 11.11.2013г. № 29, в расходной части бюджета в

окончательной редакции бюджетные ассигнования на дорожный фонд предусмотрены в меньшем объеме, чем прогнозируемый доход от акцизов на нефтепродукты;

- бюджетные средства дорожного фонда в сумме **231 тыс. руб.** использованы не на дорожную деятельность, что в силу ст.306.4 БК РФ имеют признаки не целевого использования бюджетных средств.

3. Не ведутся Реестры недвижимого и движимого муниципального имущества.

В этой связи Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Восстановить средства дорожного фонда, направленные не по целевому назначению.

2. Обеспечить в соответствии с действующим законодательством ведение реестра муниципального имущества.

3. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2014 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом Новотельбинского сельского поселения.

Председатель КСП

Т.И.Белизова